

これまでの調査状況・判明した事項等について

平成 27 年 11 月 19 日現在

1. これまでの調査状況

(1) 資料提供依頼

- 大島町のほか、下記の関係機関（11 機関）に対し、各種情報提供を依頼済み。
 - 大島町消防本部
 - 大島町シルバー人材センター
 - 東京都大島支庁
 - 東京都建設局河川部
 - 東京都総務局総合防災部
 - 大島警察署
 - 近隣市町村（三宅村、神津島村、新島村、利島村）
 - 東京管区气象台
 - 大島火山防災連絡事務所
- 提供依頼した情報のうち、受領済みの情報については、**参考資料**のとおり。

(2) 関係者等聴き取り

- 実施済み：4 件
- 依頼中（実施予定、又は調整中）：9 件

2. 調査により判明した主な事項等

これまでの調査により判明した主な事項等は、以下のとおり（ただし、今後の調査の進展により新しい情報が判明した場合には、変更することがある）。

(1) 台風説明会について

- 過去、気象庁大島測候所では、台風が接近して警報級の現象（但し波浪を除く）が予想される場合に、その 24 時間前を目安として、台風説明会を開催することとしていた。
- 平成 21 年 10 月の測候所無人化に伴い、それ以降の台風説明会は以下のように実施されるようになった。
 - 気象庁（本庁）予報課が、大島、三宅島、八丈島を対象に、一括して開催。
 - 配付資料のスライドを PC とプロジェクタを用いてスクリーンに投影し、電話会議システムを利用して予報課から説明。
 - 大島町では、役場の 1 階大会議室を会場とし、関係機関（電力会社、観光船運航会社、土木建設会社などの民間事業者を含む）の 20～30 名程度が参加。
- 「警報級の現象が予想される場合」という基準に基づいて開催されることから、開催頻度は一定ではないが、1 年あたり数回程度は開催されていたとされる（開催実績について詳細調査中）。
- 平成 25 年 10 月 15 日午前 11 時から、台風 26 号に関する説明会が開催された。関係者への聴き取りによると、この開催状況等は、以下のとおりであった。

- 当日 11 時からの開催については、大島町と気象庁の調整により決定された。
- 町役場 1 階大集会室の一面を会場として、通常と同程度の人数（20～30 人程度）が参加した。町職員も複数、参加していた。
- 配付資料と同じ内容を投影し、電話会議システムを用いて気象庁予報課による説明が行われた（説明内容の詳細については調査中）。
- 配付資料 p.7「注意・警戒を要する時間帯（伊豆諸島詳細版）」には、大島町を含む伊豆諸島北部に関して次のような情報が図示されていた。

雨	15 日 15 時～16 日 09 時：「注意」を要する（1 時間最大 40mm→50mm）
風	15 日 15 時～16 日 03 時：「注意」を要する（風速 15m→20m） 16 日 03 時～12 時：「警戒」を要する（風速 28m→25m） 12 時～18 時：「注意」を要する（風速 18m→15m）
波	15 日 12 時～24 時：「注意」を要する（波高 3m→4～5m） 16 日 00 時～18 時：「警戒」を要する（波高 6～7m→8m→6m） 18 時～24 時：「注意」を要する（波高 5m）

（2）東京都総合防災部から大島町へ送信された FAX について

- 気象庁の発表する気象情報（気象警報・注意報、台風情報など）や、気象庁・東京都の発表する土砂災害警戒情報などは、東京都（総務局総合防災部）を介して大島町へ FAX で伝達される（別途、都建設局河川部を介して送付される情報もある）。都から町へは、大島町に関わりのある情報のみが選択されて伝達される。
- 平成 25 年 10 月 15 日早朝から 16 日にかけて、都総合防災部から大島町に対して 43 回の FAX 送信があったことが確認された（次頁）。ここから次のような点が読み取れる。
 - 15 日 7:00、波浪注意報の継続する中、新たに雷・強風注意報が発表された。強風・波浪注意報に関しては、今後「警報へ切り替わる可能性」を示す↑印が付されていた。
 - 同 11:38（台風説明会開催中と推察される）、新たに大雨・洪水注意報が発表された。ただし、警報へ切り替わる可能性を示す↑印は、強風・波浪注意報のみに付されていた（なお、このとき同様に大雨・洪水注意報が発表された東京 23 区・多摩地区の多くの市町村では、大雨・洪水注意報に↑印が付されていた）。
 - 上記の後、都総合防災部から町への FAX 送信は、17:51（都の態勢及び被害報告について）まで実施された記録がない。この間、以下 3 件の気象情報が気象庁から発表されたが、いずれも 18:05 に発表された「土砂災害警戒情報第 2 号」（大島町が対象地域）と一括して 18:09 に送信された。
 - ①17:38 気象庁発表：気象警報・注意報（大島町に大雨・洪水警報）
 - ②17:45 気象庁発表：台風第 26 号に関する情報 第 22 号（位置）
 - ③17:48 気象庁発表：東京都土砂災害警戒情報第 1 号（対象地域：三宅村）
- 上記①は、FAX 送信は 18:09 であったが、都は 17:38 に音声一斉通信システムで伝達したとの記録がある。また上記③は別途、都河川部から 18:01 に FAX 送信されている。

平成 25 年 10 月 15～16 日に都総合防災部から大島町へ送付された FAX 一覧

(別途、都河川部からの送付情報、一斉音声・電話により伝達された情報がある)

※都総合防災部受信・発信時刻は都の記録によるが、No. 20 の送信時刻のみ記録なし

■ 気象警報・注意報 ■ 土砂災害警戒情報 ■ 記録的短時間大雨情報 ■ 都独自の情報

No.	日付	気象庁 発表	都総合防災部 受信	都総合防災部 発信	表題	情報の内容 (大島関連情報の概要のみ記載)
1	10/15	5:12	5:16	5:18	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 14 号	16 日にかけての予想最大風速 35m (最大瞬間風速 50m)、波の高さ 12m、16 日 6 時までの 24 時間予想降水量 300mm
2		6:15	6:19	6:19	平成 25 年 台風第 26 号に関する関東甲信地方気象情報 第 2 号	16 日にかけての予想最大風速 35m (最大瞬間風速 50m)、波の高さ 12m、16 日 6 時までの予想降水量 300mm
3		6:53	6:57	7:00	気象警報・注意報 (市町村単位)	雷・強風注意報《発表》、波浪注意報《継続》 ★強風・波浪のみ↑ (警報へ切り替わる可能性あり)
4		11:30	11:31	11:38	気象警報・注意報 (市町村単位)	大雨・洪水注意報 《発表》、雷・強風・波浪注意報《継続》 ★強風・波浪のみ↑ (23 区・多摩地区の大雨・洪水注意報は↑)
5				17:51	都の態勢及び被害報告について	区市町村・関係機関に対し、態勢及び被害報告を DIS (災害情報システム) にて報告依頼 「※夜間・休日等の場合 通常態勢 (職場待機等なし) の場合は、翌日でも結構ですので速やかに」との記載あり。
6		17:38	17:43	18:09	気象警報・注意報 (市町村単位)	大雨 (土砂災害・浸水害)・洪水警報 《発表》、雷・強風・波浪注意報《継続》 ★強風・波浪は↑
		17:45	17:46	18:09	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 22 号 (位置)	
		17:48	17:52	18:09	東京都土砂災害警戒情報 第 1 号	警戒対象地域: 三宅村* (*印は新たに警戒対象となった市町村)
		18:05	18:08	18:09	東京都土砂災害警戒情報 第 2 号	警戒対象地域: 大島町* 三宅村
7		19:40	19:40	19:40	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 24 号 (位置)	
8		20:40	20:39	20:40	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 25 号 (位置)	
9		20:49	20:52	20:52	東京都 (伊豆諸島北部) 竜巻注意情報 第 1 号	伊豆諸島北部に竜巻注意情報 (～15 日 22:00 まで有効)
10		21:21	21:26	21:33	気象警報・注意報 (市町村単位)	暴風・波浪警報 《発表》、大雨 (土砂災害・浸水害)・洪水警報、雷注意報《継続》
11		21:50	21:53	21:53	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 26 号 (位置)	
12		22:37	22:41	22:41	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 27 号	16 日にかけての予想最大風速 35m (最大瞬間風速 50m)、波の高さ 12m、★伊豆諸島の 24 時間予想降水量記載なし
		22:38	22:41	22:41	東京都 (伊豆諸島北部) 竜巻注意情報 第 2 号	伊豆諸島北部に竜巻注意情報 (～15 日 23:50 まで有効)
13		22:50	22:51	22:51	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 28 号 (位置)	
14		22:58	23:02	23:01	平成 25 年 台風第 26 号に関する関東甲信地方気象情報 第 4 号	16 日にかけての予想最大風速 35m (最大瞬間風速 50m)、波の高さ 12m、16 日 24 時までの予想降水量 250mm
15		23:07	23:40	22:43	東京都竜巻注意情報 第 3 号	伊豆諸島北部に竜巻注意情報 (～16 日 00:50 まで有効)
16		23:45	23:47	23:47	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 29 号 (位置)	
17	10/16	0:16	0:14	0:16	東京都土砂災害警戒情報 第 3 号	警戒対象地域: 大島町 新島村* 三宅村
18		0:33	0:38	0:40	気象警報・注意報 (市町村単位)	大雨 (土砂災害・浸水害)・洪水・暴風・波浪警報、雷注意報《継続》
19		0:50	0:56	0:55	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 30 号 (位置)	
20		0:52	0:52	※	台風第 26 号に関する東京都気象情報 第 6 号	大島では降り始めからの雨量が 300mm 超 、土砂災害により一層の警戒を
21		1:36	1:40	1:40	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 31 号	伊豆諸島が暴風域、伊豆諸島で 1 時間 80mm の猛烈な雨、 16 日 0 時までの 24 時間降水量 (速報値) 大島元町 298.5mm
22		1:45	1:48	1:49	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 32 号 (位置)	
23		2:32	2:37	2:37	東京都記録的短時間大雨情報 第 1 号	2 時 20 分 大島元町で 101mm
24		2:35	2:39	2:39	東京都土砂災害警戒情報 第 4 号	警戒対象地域: 大島町 利島村* 新島村 三宅村
25		2:45	2:49	3:01	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 33 号 (位置)	
26		3:47	3:52	3:52	東京都記録的短時間大雨情報 第 2 号	3 時 30 分 大島元町で 118mm、3 時 大島町付近で 120mm
27		3:50	3:56	3:56	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 34 号 (位置)	
28		4:37	4:42	4:42	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 35 号	16 日の予想最大風速 35m (最大瞬間風速 50m)、波の高さ 12m ★降雨に関する予想なし
29		4:45	4:47	4:49	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 36 号 (位置)	
30		4:50	4:54	4:54	東京都記録的短時間大雨情報 第 3 号	4 時 30 分 大島町付近で 120mm、大島元町で 108mm
31		5:12	5:17	5:16	平成 25 年 台風第 26 号に関する関東甲信地方気象情報 第 5 号	降り始め (16 日 6 時) から 16 日 4 時までの雨量 大島元町 696.5mm、大島北の山 339.5mm 大島北の山 最大瞬間風速 31.4m 16 日 2 時 44 分、最大風速 19.2m 16 日 3 時 44 分
32		5:50	5:54	5:59	東京都土砂災害警戒情報 第 5 号	警戒対象地域: 品川区* 大田区* 北区* 大島町 利島村 新島村 三宅村
33		5:50	5:56	6:02	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 37 号 (位置)	
		5:12	5:56	6:02	平成 25 年 台風第 26 号に関する関東甲信地方気象情報 第 5 号 (訂正)	
34		6:10	6:14	6:14	東京都土砂災害警戒情報 第 6 号	警戒対象地域: 台東区* 品川区 大田区 北区 大島町 利島村 新島村 三宅村
35		6:30	6:34	6:41	気象警報・注意報 (市町村単位)	大雨 (土砂災害)・暴風・波浪警報《継続》、雷注意報《継続》、洪水注意報 (警報から変更)、高潮注意報《発表》
36		6:50	6:56	6:55	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 38 号 (位置)	
37		7:36	7:40	7:40	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 39 号	16 日 6 時までの 24 時間降水量 (速報値) 大島元町 823.5mm
38		7:50	7:53	7:53	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 40 号 (位置)	
39		8:13	8:19	8:29	気象警報・注意報 (市町村単位)	大雨 (土砂災害)・暴風・波浪警報《継続》、洪水・高潮注意報《継続》、雷注意報解除
40		8:50	8:50	8:59	平成 25 年 台風第 26 号に関する情報 第 41 号 (位置)	
41		13:40	13:40	14:53	東京都土砂災害警戒情報 第 8 号	警戒対象地域: 大島町 警戒解除地域: 利島村、新島村、三宅村
42		17:34	17:39	17:49	気象警報・注意報 (市町村単位)	大雨 (土砂災害) 警報、強風注意報《継続》、波浪注意報 (警報から変更)
43		23:08	23:13	23:20	気象警報・注意報 (市町村単位)	大雨 (土砂災害) 警報、強風・波浪注意報《継続》

- 予想降雨量に関する情報は、15日 5:12 及び 6:15 に気象庁より発表された情報においていずれも「300mm」とされていたが、同日 22:58 気象庁発表の情報では「250mm」とされていた。
- なお、0:52 気象庁発表の「台風第 26 号に関する東京都気象情報 第 6 号」（降り始めからの雨量 300mm 超）は、FAX・電話の両方の手段で町に伝達されたとされている。しかし、都において FAX・電話とも詳細な時刻の記録がなく、記録上は「1 時頃」とされている。また町における FAX 受信記録上は、FAX 受信時刻は 1:32 と打刻されている。

（3）大島町役場の宿直業務について

- 過去、大島町消防本部が町役場に併設されていた時代には、消防職員のほかに一般職の町職員も宿直業務を担っており、夜間の緊急対応を行っていた。平成 16 年 4 月に消防本部が新庁舎へ移転した後、宿直はシルバー人材センターに委託されるようになった（但し、委託業務への移行が消防本部移転と同一時期であったか否かは未確認）。
- シルバー人材センターに委託されていた宿直業務の内容・範囲等は、委託契約の仕様書及び関係者からの聴き取りによると、以下のとおりである。
 - 宿直員の勤務時間：17 時～翌朝 8 時 30 分
 - 宿直場所：地下 1 階宿直室
 - 主な業務：以下のとおり
 - ①巡回（19 時、21 時、23 時の 3 回、各回 20～30 分ほど）
 - ②電話の応答（役場の一般加入回線電話が宿直室へつながるようになっている）
 - ③特に重要と認められる場合の関係者・担当者への電話連絡、指示に従った措置（「別添の緊急時連絡先一覧の手順に従う」と仕様書に記載あり）
- 上記③の連絡用として「総務課職員連絡網」（総務課職員の自宅固定電話、携帯電話番号のほか、火山防災連絡事務所職員の連絡先も記載されている）が渡されていた。このほか、宿直員用の緊急時対応マニュアル、手順書などはなかった。
- 平成 25 年 10 月 15 日夜～16 日朝にかけて、シルバー人材センターの会員 1 名が宿直対応にあたった。当日の「当直日誌」には、台風 26 号接近、東海汽船欠航などを示す記載とともに、2:00 役場玄関を開けたこと、3:10 停電が発生したことに関する記載があった。

（4）大島町における防災体制・対応計画等の検討状況について

- 大島町においては、古くから、町及び関係機関が防災対策に関して連携する体制として、「四者懇談会」及びその「実務担当者会議」が設置されていた。各会議体の概要は、以下のとおり。
 - 四者懇談会：町・大島支庁・大島警察署・大島測候所（測候所無人化後は火山防災連絡事務所）の長により構成。災害対策基本法に基づく大島町防災会議と異なり、法的根拠等はない。
 - 四者懇談会実務担当者会議：四者懇談会の下に設置されており、上記 4 機関の実務担当者（各機関 1～数名）で構成。四半期に 1 回（年 4 回）の定例会合が開催され、防

災対策等に関する情報共有・意見交換などを実施。

- 平成 24 年 4 月、従来の四者懇談会実務担当者会議を再編成し、新たに消防本部、消防団もメンバーに加えて拡充した「大島町防災実務者会議」が大島町防災会議の下部組織として設置された。同年 5 月、防災実務者会議メンバーによる島内各地区の現地調査が実施され、津波に備えた集合場所・避難場所・避難経路を確認するとともに、標高杭の設置場所などの検討が行われた。
- また同じく平成 24 年 4 月、島外の専門家 2 名をメンバーに加えた「大島町防災計画修正検討委員会」が設定され、同年 7 月に第 1 回会合が開催された。大島町では、前年の平成 23 年度から地域防災計画の修正作業に着手しており、この委員会は、「大島町防災会議による大島町地域防災計画の修正にあたり、見直し後の避難場所・施設、班体制の整備等について調整し、大島町防災会議に提言することを目的」（同委員会設置要綱より）としたものである。第 1 回会合では、上記の防災実務者による現地調査結果を受けた避難場所・施設等について確認・討議が行われている。
- 四者懇談会実務担当者会議（平成 24 年 4 月の組織再編成後も含む）において議題として取り上げられた災害の種類について、現時点で入手し得た会議記録をもとに整理すると、以下のとおりである。

◎印：具体的な内容の検討・情報共有があった災害種類

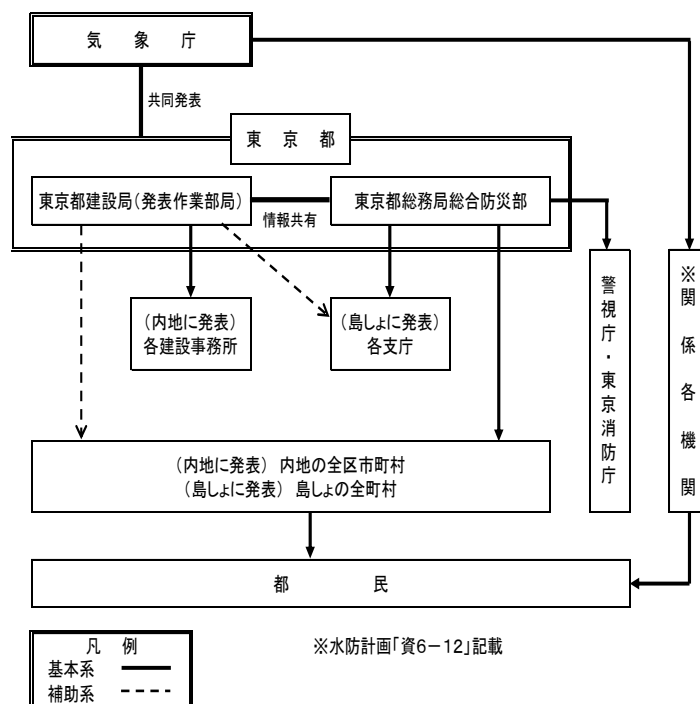
○印：一部で触れられた（例：災害名羅列の中で、など）災害種類

開催年月日		台風	大雨・風水害	土砂災害	崖崩れ	竜巻	地震	津波	火山噴火
平成 15 年	5 月 6 日	◎							
16 年	8 月 19 日								◎
17 年	5 月 24 日	◎							◎
	8 月 10 日				○			◎	◎
	11 月 4 日								◎
18 年	2 月 10 日	◎	○				○	○	◎
	4 月 25 日	○					◎	○	◎
	12 月 15 日							○	◎
19 年	2 月 9 日			◎			◎	◎	◎
	5 月 16 日	◎		◎			◎		◎
	7 月 27 日						◎		◎
	11 月 29 日	○					◎		◎
20 年	5 月 16 日	◎	◎		◎	◎			◎
	7 月 25 日	◎		◎					◎
	12 月 10 日	◎		◎					◎
21 年	2 月 20 日	◎					○		◎
	5 月 29 日	○					◎		◎
	8 月 3 日	◎			◎				◎
22 年	1 月 8 日								◎
	8 月 16 日						○		◎
	12 月 10 日								◎
23 年	2 月 14 日								◎
	5 月 17 日	◎						◎	◎
	9 月 8 日						○	◎	◎
	11 月 6 日					◎		◎	◎
24 年	1 月 23 日							◎	
	3 月 28 日							◎	
	6 月 15 日							◎	◎
25 年	5 月 10 日*		◎	◎					◎

*前半は東京管区気象台・気象庁火山課による「特別警報」説明会

(3) 土砂災害警戒情報について

- 土砂災害警戒情報は、気象庁と東京都が共同発表する情報である。平成 27 年度東京都水防計画によると、下図のとおり、都内の島しょ部に発表された場合は島しょの全町村に向けて、東京都総務局総合防災部から伝達される（基本系）とともに、東京都建設局からも伝達される（補助系）こととなっている（平成 25 年度当時も同様であったかどうか、今後確認が必要）。



土砂災害警戒情報の伝達系統図

(東京都提供「平成 27 年度東京都水防計画」より)

- 土砂災害警戒情報の導入以降、平成 25 年 10 月 14 日までの間、大島町に対して発表された土砂災害警戒情報は全 7 回あった。その際の町の対応状況について、記録が残されており情報が得られた 4 件の概要は、下記のとおり。

	日付	発表	解除	対応状況等 (記録が把握されたもののみ)
1	H20. 6. 22(日)	18:55	23:32	・情報連絡体制 (防災担当者、副町長)
2	H20. 6. 29(日)	16:45	20:30	・情報連絡体制 (防災担当者) →自宅待機
3	H20. 9. 20(土)	01:05	5:25	
4	H21. 8. 11(火)	07:10	14:20	・全島に防災行政無線の放送で周知 (住民より「どこが危険なのか具体的に伝えよ」との苦情あり) ・配備体制 自宅待機 (第 1・2 非常配備体制)
5	H21. 10. 8(木)	02:07	11:15	・情報連絡体制 (防災担当者) + 各出張所 2 名
6	H24. 5. 3(祝)	01:40	11:40	
7	H25. 4. 2(火)	18:10	21:10	

(4) 過去の災害時における大島町の対応体制について

- 少なくとも平成 22 年度以降、平成 25 年 10 月の土砂災害までの間、大島町において災害対策本部が設置されたという記録はない。

- 記録が残されており情報が得られた範囲における、過去の台風接近時の大島町の対応体制については、以下のとおり。

年月日	台風等	対応体制
H21. 8. 11 (火)	台風 9 号	自宅待機 (第 1・2 非常配備体制)
H21. 8. 31 (月)	台風 11 号	職員非常配備実施せず、自席待機
H21. 10. 8 (木)	台風 18 号	情報連絡体制 (防災担当者) + 各出張所 2 名
H21. 10. 27 (火)	台風 20 号	情報連絡態勢 (防災担当者) → 自宅待機
H23. 9. 21 (水)	台風 15 号	第 1・2 非常配備体制 (女子職員除く)
H24. 4. 3 (火)	低気圧暴風	副町長、総務課職員 4 名、建設課 3 名庁舎内待機 他職員自宅待機
H24. 6. 19 (火)	台風 4 号	総務課職員 2 名 (防災担当者含む) 役場待機 建設課職員 3 名参集
H24. 9. 30 (日)	台風 17 号	情報連絡体制 (副町長、防災担当者) → 建設課職員等参集 → 第一次非常配備体制 → 第二次非常配備体制
H24. 10. 30 (土)	台風 14 号	第二次非常配備体制 (女子職員除く) → 情報連絡態勢 (職員 4 名)

(6) 過去の災害事例における避難勧告・指示等の状況

- 少なくとも、平成 22 年度以降、平成 25 年 10 月の土砂災害発生までの間、大島町として災害対策基本法に基づく避難勧告・指示を出した記録はない。ただし、風水害時に職員を配備させ、自主避難の受け入れは実施していたとのことである。関係者への聴き取りにおいても、昭和 61 年伊豆大島噴火災害時の全島避難を除き、大島町が避難勧告・指示を出した記憶はないとの意見があった。
- 東日本大震災（東北地方太平洋沖地震）では、下記のとおり伊豆諸島に対し津波警報が発表された。大島町では、災害対策基本法に基づく避難勧告・指示は出さなかったが、15 時より全島に自主避難を呼び掛け、各地区で避難所を開設して避難者を受け入れた（そのほかに残留観光客等の避難所受け入れ、宿泊場所確保、離島支援も実施）。また関係者への聴き取りによると、一部地区（波浮港周辺等）の住民等に対して、電話による安否確認を行ったとされる。

東日本大震災時に伊豆諸島（大島町を含む）に出された津波警報・注意報

	3月11日						
	14:49	15:14	15:30	16:08	18:47	21:35	22:53
伊豆諸島	津波警報 (津波) 1 m	津波警報 (津波) 2 m	津波警報 (大津波) 4 m	津波警報 (大津波) 6 m	→	→	→
	3月12日			3月13日			
	03:20	13:50	20:20	07:30	17:58		
	→	津波 注意報	津波 注意報	津波 注意報	解除		